



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

AG.PROV.LE PER APPALTI E CONTRATTI (APAC)

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE 2024-S506-00010

OGGETTO:

Programmazione dell'attività dell'Agenzia Provinciale per gli appalti e contratti (APAC) 2024

1. PREMESSA.

L'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti, di seguito "APAC", istituita ai sensi dell'art. 39 bis della L.P. 3/2006, opera quale centrale di committenza per l'espletamento di procedure concorrenziali per l'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture nonché quale centrale di acquisto per l'acquisizione di servizi e forniture ai sensi dell'art. 1 c. 1 del D.L. 95/2012, convertito, con modificazioni, dalla L. 135/2012, e quale soggetto aggregatore per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi dell'articolo 9, c. 1, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. 89/2014.

L'art. 36 ter 1 della L.P. 23/1990, n.23 ed altre disposizioni specifiche stabiliscono gli ambiti di competenza coordinati fra l'APAC e le amministrazioni aggiudicatrici.

Come già reso noto con informativa APAC prot. n. 670169 del 6 settembre 2023, con l'entrata in vigore del d.lgs. n. 36 del 2023 recante il Nuovo Codice degli appalti pubblici, ai sensi dell'art. 63 del predetto Codice, è stato istituito presso l'ANAC, cui ne è affidata la gestione, l'elenco delle stazioni appaltanti qualificate. A mente dell'art. 62 del d.lgs. n. 36 del 2023, per effettuare procedure di gara di lavori di importo superiore a 500.000 euro e di servizi e forniture di importo superiore alla soglia dell'affidamento diretto, la qualificazione è indispensabile per poter acquisire il codice identificativo gara (CIG).

Con deliberazione della Giunta provinciale n. 226 di data 17 febbraio 2021, è stato poi previsto che i commissari straordinari per opere provinciali nominati ai sensi dell'art. 60 bis della l.p. 3/2020 possano avvalersi di APAC per lo svolgimento delle procedure di gara di rispettiva competenza.

Con deliberazione della Giunta provinciale n. 2322 di data 23 dicembre 2021, l'APAC è stata inoltre chiamata a svolgere le funzioni di Ufficio dedicato alle procedure di appalto nell'ambito del PNRR-PNC di cui al D.L. 31/05/2021 n. 77 convertito nella L. 108 del 21 luglio 2021.

L'Atto organizzativo di APAC, modificato con deliberazione della Giunta Provinciale n.428 del 25 marzo 2022, prevede, tra l'altro, che il Dirigente di APAC adotti il programma annuale di attività, sulla base della ricognizione dei fabbisogni e delle risorse professionali e organizzative disponibili.

2. RICOGNIZIONE ATTIVITÀ SVOLTA NEL CORSO DEL 2023

Per definire il programma di attività 2024 di APAC secondo i principi di efficienza e efficacia dell'azione amministrativa costituisce benchmark interno l'analisi dei dati aggregati relativi all'attività svolta nel corso del 2023, a dimostrazione dei livelli di attività che in condizioni normali l'APAC è in grado di gestire:

Attività svolta quale centrale di committenza

APAC ha espletato le seguenti procedure a favore delle strutture provinciali e degli enti di cui all'art. 39 bis comma 3 della L.P. 3/2006:

- ha bandito n. 158 procedure di gara per un importo complessivo di € 1.058.155.620,89. - di cui n. 98 di lavori per € 263.633.785,59. - n. 48 di servizi per € 724.231.308,36. - n. 12 forniture per € 70.290.526,94. -.

- ha aggiudicato n. 164 procedure di gara, per un importo complessivo di € 724.184.517,06 di cui n. 103 lavori per un importo di € 293.757.755,22 n. 47 di servizi per un importo di € 344.417.398.14. - n. 14 di forniture per un importo di € 86.009.363.70

Attività svolta quale centrale acquisti e soggetto aggregatore

Nel corso dell'anno 2023, in attuazione dell'articolo 4-bis della l.p. n. 26/93, come introdotto dalla l.p. n. 10/2022 che ha previsto il ricorso al Mepat anche per l'affidamento di lavori di manutenzione di opere pubbliche di importo inferiore alla soglia europea, sono stati adottati n. 3 nuovi bandi di abilitazione e la relativa documentazione tecnico-amministrativa (Capitolato Tecnico, Tabella categorie merceologiche, Condizioni generali di contratto, Patto di integrità):

Bando "Lavori di manutenzione di beni del patrimonio culturale – OS 2A, OS 2B, OS 25"
Bando "Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria opere specializzate"
Bando "Lavori di manutenzione di beni del patrimonio culturale - OG2"

che si aggiungono ai bandi "Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria di opere stradali" e "Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria di edifici".

Alla data del 28 dicembre 2023 pertanto i bandi attivi sul MePat sono complessivamente n. 63 (n. 58 relativi a beni e servizi e n. 5 relativi a lavori manutentivi) e vanno a ricomprendere la quasi totalità di beni/servizi/prestazioni oggetto di interesse e di fabbisogno delle amministrazioni aggiudicatrici trentine. Sono state gestite complessivamente n. 13.778 domande.

A seguito della deliberazione della Giunta provinciale n. 2276 di data 15 dicembre 2023, che ha individuato il sistema informatico denominato "Contracta" quale piattaforma di approvvigionamento digitale della Provincia autonoma di Trento ed ha approvato i Criteri e modalità di utilizzo del Mercato Elettronico della Provincia Autonoma di Trento, con determina del Servizio Contratti e Centrale acquisti n. 14227 dd. 19 dicembre 2023 è stato approvato il Bando unico di abilitazione al ME-PAT (e i relativi allegati: Linee guida del contenuto tecnico delle CPV del Bando ME-PAT, Condizioni generali di contratto, Patto di integrità) che ha superato Mercurio – SAP SRM ed il sistema delle abilitazioni per singoli bandi.

2. Nel corso dell'anno 2023, sulla base delle indicazioni date dalla Giunta provinciale in materia di aggregazione e centralizzazione di beni e servizi, sono state bandite e gestite in qualità di Soggetto aggregatore procedure ad evidenza pubblica sopra soglia comunitaria per l'affidamento di convenzioni quadro provinciali per un importo complessivo a base di gara di € 86.070.008,05. come da tabella:

	OGGETTO CONVENZIONE	IMPORTO A BASE DI GARA AL NETTO IVA
1	Procedura aperta per l'affidamento della Convenzione per la fornitura di abbigliamento ed accessori in favore dei corpi di polizia locale della Provincia Autonoma di Trento suddivisa in n. 6 lotti.	Euro 5.996.952,05

2	Procedura aperta per l'affidamento della Convenzione per l'erogazione della fornitura di energia elettrica e dei servizi connessi, lvi compresa l'opzione verde, in favore dei soggetti e degli enti individuati all'art. 39 bis, comma 3, della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 e all'art. 5 della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 e della Regione Autonoma Trentino Alto – Adige/Südtirol per le sedi della stessa in provincia di Trento. Lotto unico.	Euro 63.547.250,00
3	Procedura aperta per l'affidamento della Convenzione per il servizio di tesoreria a favore della Provincia autonoma di Trento, del Consiglio della Provincia autonoma di Trento, delle Agenzie dotate di autonomia contabile di cui all'articolo 32 della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 e di alcuni Enti strumentali specificatamente individuati di cui all'articolo 33, comma 1, lettera a), della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 ed alla gestione del servizio di cassa dell'Agenzia provinciale per i pagamenti.	Euro 16.525.806,00

Sono state attivate le Convenzioni provinciali come da tabella, espletando gli adempimenti tecnico-amministrativi necessari per la gestione del relativo negozio elettronico sulla piattaforma:

	OGGETTO CONVENZIONE	IMPORTO A BASE DI GARA AL NETTO IVA	IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE
1	Convenzione per l'erogazione della fornitura di energia elettrica	Euro 100.755.786,08	Euro 100.755.786,08
2	Convenzione per la fornitura di apparati cerca-persone operanti in tecnica multiaccesso numerica con standard etsi tetra e dei relativi servizi connessi	Euro 6.430.725,00	Euro 5.697.090,00.
3	Convenzione per l'erogazione del servizio di Desktop outsourcing	Euro 127.076.865,30	Euro 88.542.329,88
4	Convenzione per la fornitura di cloruro di sodio in sacchi salgemma – lotto 1	Euro 3.037.320,00	Euro 2.548.880
5	Convenzione per la fornitura di cloruro di sodio sfuso per silos – lotto 2	Euro 14.310.450,00	Euro 10.024.200
6	Convenzione per il servizio sostitutivo di mensa	Euro 55.392.000,00	Euro 51.072.000,00
7	Convenzione per la fornitura di	Euro 2.624.602,91	Euro 2.326.913,06

	abbigliamento ed accessori in favore dei corpi di polizia locale – lotto 1		
8	Convenzione per la fornitura di abbigliamento ed accessori in favore dei corpi di polizia locale – lotto 3	Euro 948.038,11	Euro 703.608,31
9	Convenzione per la fornitura di abbigliamento ed accessori in favore dei corpi di polizia locale – lotto 4	Euro 635.888,43	Euro 557.865,36
10	Convenzione per la fornitura di abbigliamento ed accessori in favore dei corpi di polizia locale – lotto 5	Euro 392.353,25	Euro 344.662,54

Si è altresì proceduto con appositi atti aggiuntivi alla revisione dei prezzi nell'ambito delle Convenzioni provinciali per il sale stradale (anni 2019 e 2021) e nell'ambito delle Convenzioni provinciali per la fornitura dei dispositivi monouso e pluriuso per l'incontinenza e dei prodotti per l'igiene personale per le RSA operanti sul territorio della Provincia autonoma di Trento.

Da segnalare la positiva gestione del contenzioso amministrativo intervenuto nell'ambito della procedura aperta per l'affidamento della prima Convenzione provinciale per la fornitura di abbigliamento ed accessori in favore dei corpi di polizia locale della Provincia Autonoma di Trento e la partecipazione al gruppo ristretto per la formulazione delle Linee Guida per la Categoria Merceologica (DPCM 11/07/2018) "Ausili per Incontinenza".

3. Nel corso dell'anno 2023, in conformità alle previsioni dell'Atto organizzativo di APAC, sono state bandite e gestite procedure aperte sopra soglia comunitaria per l'affidamento delle Polizze assicurative provinciali e del servizio di brokeraggio assicurativo PAT, per un valore complessivo a base di gara pari ad Euro 7.162.721,92.-.

È stata bandita e gestita l'asta per la cessione del credito di imposta della cedente Itea Spa per l'importo complessivo massimo corrispondente a 18.000.000 Euro (oneri fiscali inclusi) per l'anno 2003, riferito agli interventi di riqualificazione energetica di cui al c.d. "superbonus-110%" sulle unità immobiliari di proprietà della citata società effettuati/in corso di esecuzione.

4. Nel corso dell'anno 2023, sulla base delle richieste di fabbisogno inoltrate dalle strutture provinciali e dalle amministrazioni aggiudicatrici, ai sensi dell'art. 36 ter comma 6 della Lp 23/90, sono stati predisposti n. 21 confronti concorrenziali (RDO sul MEPAT o gare telematiche su Mercurio) per un importo complessivo a base di gara di € 4.261.935,29.

3. FABBISOGNI SEGNALATI PER L'ANNO 2024

Le richieste pervenute per usufruire dei servizi offerti da APAC per l'anno 2024 sono n. 343 per un importo totale di € 809.020.685,74. - così articolate:

- n. 178 lavori per € 520.314.510,57;
- n. 144 servizi per € 243.682.175,17;
- n. 21 forniture per € 45.024.000,00.

Il dettaglio delle richieste è riportato nel seguente allegato.

L'allegato riporta in forma tabellare i dati che evidenziano numero ed importo delle procedure suddivise per tipologia di affidamento ed enti richiedenti, distinti tra strutture provinciali e altri enti.

Ai soli fini dell'organizzazione dell'attività delle strutture operative di APAC, si dà atto che le richieste pervenute in sede di ricognizione dei fabbisogni relative al primo semestre 2024, riferite alla funzione di stazione appaltante sono in totale n. 258 per un importo complessivo di € 622.511.138,15. - così suddivise:

- n. 133 lavori per € 389.767.596,01;
- n. 105 servizi per € 188.219.542,14;
- n. 20 forniture per € 44.524.000,00.

Richieste da parte delle strutture della Provincia

n. 166 richieste per usufruire del servizio di "stazione appaltante" per un importo complessivo di € 327.907.379,97. - di cui:

- n. 93 lavori per € 263.654.424,03;
- n. 61 servizi per € 53.848.955,94;
- n. 12 forniture per € 10.404.000,00.

Richieste da parte di Altri Enti

n. 88 richieste per usufruire del servizio di "stazione appaltante" per un importo complessivo di € 244.952.937,18. - di cui:

- n. 38 lavori per € 116.294.711,98;
- n. 42 servizi per € 94.538.225,20;
- n. 8 forniture per € 34.120.000,00.

Di cui:

Richieste da parte di Aziende pubbliche di servizi alla persona (APSP)

n. 14 richieste per usufruire del servizio di "stazione appaltante" per un importo complessivo di € 53.458.035,31. - di cui:

- n. 4 lavori per € 21.168.735,31;
- n. 8 servizi per € 30.369.300,00.- di cui 3 aggregate in complessive 14 unità autonome e funzionali;
- n. 2 forniture per € 1.920.000,00.

Richieste da parte di Comunità

n. 10 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 20.362.751,00. - di cui:

- n. 1 lavori per € 421.000,00;
- n. 8 servizi per € 19.691.751,00;
- n. 1 forniture per € 250.000,00.

Richieste da parte di Comuni

n. 30 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 61.939.881,35. - di cui:

- n. 22 lavori per € 54.280.976,67;
- n. 07 servizi per € 6.958.904,68;
- n. 01 forniture per € 700.000,00.

Richieste da parte di ENTI STRUMENTALI PUBBLICI- art.33 comma 1 lettera a) L.P. 3/2006

n. 8 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 15.997.000,00. - di cui:

- n. 2 lavori per € 10.560.000,00;
- n. 5 servizi per € 5.037.000,00;
- n. 1 forniture per € 400.000,00.

Richieste da parte di altri enti

n. 1 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 400.000,00. - di cui:

- n. 1 forniture per € 400.000,00.

In tale contesto pare doveroso evidenziare in particolare il considerevole numero di richieste fabbisogni inerenti servizi tecnici che trova giustificazione nella nuova normativa entrata in vigore a far data 15 settembre 2023 e più in generale quelle provenienti da Stazioni appaltanti non qualificate.

4) PROGRAMMAZIONE ATTIVITÀ 2024

Per definire correttamente la programmazione dell'attività di APAC, devono altresì essere considerate le procedure afferenti alla programmazione del 2023, per le quali è già stata trasmessa dagli Enti richiedenti e con la dovuta tempistica la documentazione propedeutica all'indizione della gara.

Alla luce di quanto sopra:

- considerata l'attuale dotazione effettiva di personale di APAC,
- tenuto conto di quanto previsto dal d.lgs. n. 36 del 2023 e, in particolare, dalle disposizioni di cui agli articoli 62 e 63 in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti;

- viste le funzioni di APAC quale Ufficio dedicato alle procedure di appalto nell'ambito del PNRR-PNC,
- tenuto conto che i commissari straordinari di cui all'art. 60 bis della L.P. n. 3/2020 possono avvalersi di APAC per lo svolgimento delle procedure di gara per lo svolgimento delle procedure di gara di rispettiva competenza,
- valutata la necessità di svolgere le procedure di affidamento di contratti pubblici per conto della PAT e delle stazioni appaltanti non qualificate,

si dispone che APAC assicuri nel corso del 2024 l'**espletamento delle seguenti tipologie di gara** a favore degli Enti/Strutture PAT richiedenti, secondo le modalità già comunicate in sede di raccolta fabbisogni:

- 1) APAC garantirà lo svolgimento di tutte le procedure di gara **finanziate nell'ambito del PNRR-PNC, Olimpiadi** e di quelle richieste dai **Commissari straordinari**,
- 2) APAC garantirà l'espletamento di tutte le procedure per cui gli Enti/Strutture richiedenti **hanno già trasmesso** con la dovuta tempistica gli schemi degli atti da approvare ai fini dell'indizione della procedura di gara,

ed inoltre:

3) **per le STRUTTURE PAT:**

- LAVORI PUBBLICI: APAC garantirà lo svolgimento delle ulteriori procedure di gara per importi superiori a 150.000 Euro (attuale soglia per l'affidamento diretto).
- SERVIZI E FORNITURE: APAC garantirà lo svolgimento delle ulteriori procedure di gara per importi superiori a 140.000 Euro (attuale soglia per l'affidamento diretto).

4) **PER LE RESTANTI STAZIONI APPALTANTI NON QUALIFICATE:**

- APAC garantirà a favore di tutte le Stazioni appaltanti che lo richiederanno lo svolgimento delle procedure di gara relativamente a:
 - LAVORI PUBBLICI: di importo superiore ad Euro 500.000,00. -
 - SERVIZI E FORNITURE: di importo superiore ad Euro 140.000,00. -

Si richiama l'attenzione sulla circostanza che APAC non svolgerà attività di committenza nei confronti di Stazioni appaltanti che risultino già in possesso della qualificazione accordata da ANAC relativamente ad appalti che rientrino nella fascia di importo per la quale le stesse Stazioni appaltanti risultino qualificate.

Per le procedure che saranno svolte in autonomia dalle Stazioni appaltanti, APAC garantirà supporto giuridico così come previsto dalla citata deliberazione n. 428 del 25 marzo 2022, attraverso la messa a disposizione sul proprio portale di fac-simili aggiornati di capitolati speciali, di schemi di bando/lettera di invito e di ulteriore modulistica, nonché la possibilità di formulare quesiti puntuali di natura giuridica su aspetti procedurali.

Fermo restando la priorità delle procedure di gara finanziate nell'ambito del PNRR-PNC, di quelle destinate ai Giochi olimpici di Milano - Cortina 2026 e di quelle richieste dai commissari

straordinari, sarà assicurata priorità alle procedure con vincoli di pubblicazione del bando o di inoltro della lettera di invito dovuti a necessità opportunamente motivate dal richiedente, ovvero nel caso di servizi continuativi a carattere stagionale che, per loro natura, devono essere affidati entro una data certa. Va specificato che in ogni caso eventuali motivi di urgenza adottati dai richiedenti non potranno essere ricondotti all'inerzia o negligenza dell'amministrazione nella fase di programmazione o nella fase di predisposizione della documentazione propedeutica all'avvio della procedura di gara, quali, a mero titolo indicativo, le scadenze temporali poste per l'ottenimento del finanziamento o del contributo.

In continuità con quanto disposto in passato, anche i servizi forniti da APAC nel corso del 2024, si stabilisce che vengano erogati **gratuitamente**, fatto salvo quanto previsto dall'art. 5 bis della L.P n. 2/2016 e ss.mm. anche con riferimento alle procedure svolte in delega, il rimborso degli oneri per compensi dovuti ai componenti esterni di commissioni tecniche, degli eventuali oneri di pubblicità solo se dovuti, nonché il rimborso del contributo ANAC. Gli eventuali oneri per compensi dovuti ai componenti esterni di commissioni tecniche restano a carico degli enti deleganti.

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

- visto l'articolo 39 bis della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3;
- visto l'articolo 36 ter 1 della legge provinciale 19 luglio 1990 n. 23;
- visti gli atti citati in premessa;
- vista la raccolta fabbisogni effettuata da APAC;

DETERMINA

1. di approvare il programma d'attività di APAC per il 2024 secondo quanto indicato al punto 4 delle premesse;
2. di dare atto che il presente provvedimento non prevede costi diretti a carico del bilancio provinciale;
3. di disporre che i servizi forniti da APAC nel corso del 2024 vengano erogati gratuitamente, fatto salvo quanto previsto dall'art. 5 bis della L.P n 2/2016 e ss.mm anche con riferimento alle procedure svolte il delega e il rimborso del contributo ANAC per procedure svolte in delega. Gli eventuali oneri per compensi dovuti ai componenti esterni di commissioni tecniche restano a carico degli enti deleganti.

mp/AT

Elenco degli allegati parte integrante

001 Ricognizione Fabbiasogni 2024

IL DIRIGENTE GENERALE

Antonio Tita

Questo atto, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente, predisposto e conservato presso questa Amministrazione in conformità alle Linee guida AgID (artt. 3 bis, c. 4 bis, e 71 D.Lgs. 82/2005). La firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile (art. 3 D.Lgs. 39/1993).

ALLEGATO 1

RICOGNIZIONE ANNUALE DEI FABBISOGNI 2024

Numero ed importo delle procedure di gara richieste ad APAC per il 2024 ripartite per tipologia di affidamento, (lavori, forniture, servizi) e tipologia di ente richiedente

	LAVORI		FORNITURE		SERVIZI		TOTALE	
TIPO ENTE	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N	IMPORTO
PAT	124	€ 326.578.424,03	12	€ 10.404.000,00	75	€ 77.488.955,94	211	€ 414.471.379,97
ALTRI ENTI	54	€ 193.736.086,54	9	€ 34.620.000,00	69	€ 166.193.219,23	132	€ 394.549.305,77
TOTALE	178	€ 520.314.510,57	21	€ 45.024.000,00	144	€ 243.682.175,17	343	€ 809.020.685,74